

## ВВЕДЕНИЕ

**Объективными предпосылками для подготовки научно-практического руководства (далее – Руководство) явились следующие:**

- формирование рыночных отношений в России, характеризующихся, в частности, установлением различных форм собственности и, следовательно, появлением собственников, заинтересованных в повышении делового имиджа, финансовой стабильности, инвестиционной привлекательности принадлежащих им предприятий;
- инвестиционная привлекательность предприятия стала определяться:
  - экономическими показателями его производственной деятельности;
  - уровнем организации природопользования, охраны окружающей среды;
  - уровнем обеспечения безопасности:
    - техногенной* (промышленной, пожарной, при использовании атомной энергии, радиационной, при осуществлении космической деятельности, при уничтожении химического оружия, гидротехнических сооружений, энергетической, при обращении с опасными отходами, движения и т.д.), включая защиту от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) техногенного характера;
    - экологической*, включая защиту от ЧС природного характера;
- укрепление связей России с международными партнерами и предстоящее вступление ее во Всемирную торговую организацию;
- наличие сложных и масштабных задач управления при осуществлении производственной деятельности предприятия и, как следствие, востребованность в специалистах, обладающих знаниями и практическим опытом в области управления;
- повышение роли сторон, заинтересованных в эффективной экологически ориентированной деятельности предприятия, прежде всего граждан и их объединений, а также акционеров, деловых партнеров, инвесторов, страховых организаций, банковских и кредитных организаций и т.д.;
- приобретение предприятиями опыта разработки и применения мер правового, эколого-экономического, инженерно-технического,

научно-методологического, воспитательного и иного характера в области управления природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением безопасности;

- совершенствование законодательства, в том числе разработка стандартов в области технического регулирования, безопасности, рационального природопользования, охраны окружающей среды, защиты от ЧС;
- совершенствование нормативной правовой базы и появление публикаций научно-методологического и практического характера в области безопасности, охраны окружающей среды, экоменеджмента, экоаудита, экосертификации.

#### **Цели разработки Руководства:**

- изложение концептуальных положений в области обеспечения техногенной и экологической безопасности, включая защиту от ЧС, применительно к производственной деятельности предприятия как необходимых условий его жизнедеятельности;
- формализация задач, решаемых предприятием в целях обеспечения:
  - техногенной безопасности, включая предупреждение негативных воздействий на окружающую среду и защиту от ЧС техногенного характера;
  - экологической безопасности предприятия как состояния защищенности от постоянно действующих факторов экологического происхождения (включая нехватку природных ресурсов) и от ЧС природного характера;
- обоснование перечня организационно-правовых и финансово-экономических механизмов, закрепленных законодательством и активно используемых в целях обеспечения техногенной и экологической безопасности, включая защиту от ЧС;
- обсуждение правовых основ видов деятельности организаций, оказывающих услуги предприятию в целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, что в определенной мере позволяет упорядочить правоотношения между ними и предприятием при организации соответствующих работ;
- ознакомление специалистов с практическими методами и приемами решения задач в указанных сферах деятельности;
- повышение правовой культуры, компетентности и осведомленности специалистов в области охраны окружающей среды, безопасности и защиты от ЧС;
- формирование умения специалистов:

- правильно понимать и квалифицированно применять в процессе производственной деятельности нормы, правила, стандарты, инструкции в указанных областях деятельности, учитывая свои права, обязанности и ответственность;
- обоснованно делать выводы о соответствии деятельности предприятия требованиям законодательства в области природопользования, охраны окружающей среды, безопасности, защиты от ЧС;
- организовывать экологически ориентированную подготовку персонала;
- организовывать взаимодействие с партнерами, инвесторами, гражданами и их объединениями, иными заинтересованными лицами в целях повышения имиджа и инвестиционной привлекательности предприятия.

**Руководство разработано на основе результатов анализа опыта:**

- применения законодательства об использовании природных ресурсов, охраны окружающей среды, о безопасности и о защите от ЧС при осуществлении производственной деятельности в различных отраслях промышленности;
- проведения экоаудита ряда предприятий, в том числе действующих атомных электростанций России, трубопроводного транспорта и др.;
- участия в проведении государственной экологической экспертизы предпроектных и проектных материалов ряда предприятий, в разработке, внедрении и сертификации систем управления (промышленной безопасностью, экологического менеджмента, безопасностью профессионального здоровья и охраны труда);
- преподавания ряда учебных дисциплин в Академии народного хозяйства при Правительстве РФ, Международном независимом эколого-политологическом университете, научно-исследовательском центре «Экобезопасность» Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и в других образовательных организациях.

Использование указанного опыта обеспечивает общность представленных в Руководстве выводов и обоснованность рекомендаций по их применению предприятиями вне зависимости от формы собственности, организационно-правовой формы и области их деятельности.

Руководство состоит из четырех частей: вводной, общей, специальной и особенной.

Предложенная структура Руководства обусловлена взаимосвязью его материалов и логикой их изложения.

*Во вводной части* раскрывается содержание понятий «экологическая сфера деятельности», «экологические правоотношения», «природный объект», «природопользование» и т.д., кратко анализируются особенности экоправоотношений между участниками производственной деятельности, при осуществлении которой возникают угрозы техногенного и экологического характера и, как следствие, экологические проблемы.

Отмечается наличие трех форм взаимодействия предприятия и окружающей среды: природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, являющейся одним из компонентов безопасности предприятия.

Излагаются концептуальные положения в области правового регулирования деятельности по обеспечению безопасности предприятия, предлагается подход к установлению классификации и вида безопасности, определению объектов безопасности и субъектов ее обеспечения, обсуждается обобщенная структура деятельности по обеспечению безопасности.

*В Общей части* обсуждаются принципы технического регулирования, пути построения системы технического регулирования предприятия и, что принципиально, организационно-правовые и финансово-экономические механизмы, закрепленные законодательством в областях техногенной и экологической безопасности, охраны окружающей среды, защиты от ЧС и информационной безопасности.

Особое внимание уделено экологическому аудиту, экологическому страхованию, экологической сертификации, экологическому менеджменту (далее – соответственно экоаудит, экострахование, экосертификация, экоманеджмент) как комплексным механизмам экологического права, понимание которых специалистами не всегда однозначно, а возможности и целесообразность применения в практической деятельности предприятия воспринимаются некоторыми производителями с определенной долей скепсиса, несмотря на определенный опыт ряда предприятий.

Описание видов производственной деятельности ориентировано не столько на их детализацию, сколько на иллюстрацию и на разъяснение содержания деятельности в области природопользования, охраны окружающей среды, безопасности, защиты от ЧС и комплексного системного подхода к ее организации в процессе производственной деятельности предприятия.

*Специальная часть* содержит систематизированные извлечения из нормативных правовых актов, устанавливающих обязанности и юри-

дическую ответственность хозяйствующих субъектов и должностных лиц за правонарушения в области безопасности, охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и защиты от ЧС в процессе производственной деятельности.

Соответствующие правовые нормы являются необходимым элементом разграничения прав, обязанностей и ответственности между персоналом предприятия в процессе производственной деятельности.

*В Особенной части* обсуждаются нормативная правовая база отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, основанных на систематическом применении организационно-правовых и финансово-экономических механизмов, закрепленных законодательством, прежде всего экоаудита, экосертификации и экоменеджмента. Указанные виды деятельности в соответствии с нормой ст. 17 ФЗ «Об охране окружающей среды» отнесены к предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Обсуждаются системы экоаудита, экоменеджмента, экосертификации, трактуемые как организационные формы проведения указанных видов деятельности, при этом предпринята попытка увязать их в рамках общей технической экологически ориентированной стратегии развития предприятия.

Основными этапами стратегии предприятия являются:

- формирование экологической службы предприятия и организация деятельности в целях обеспечения рационального природопользования, охраны окружающей среды, техногенной и экологической безопасности, защиты от ЧС, как необходимых условий жизнедеятельности предприятия;
- экологически ориентированное обследование деятельности предприятия в формах экоаудита, «расширенного» производственного экоконтроля, комплексного обследования и т.д.;
- разработка и внедрение СЭМ (интегрированной, адаптированной к иным системам менеджмента предприятия);
- сертификация СЭМ на соответствие требованиям международных и национальных стандартов ИСО серий 14000 и 19011;
- разработка отчета о деятельности предприятия в области устойчивого развития на территории РФ (в соответствии с рекомендациями «Глобальной инициативы по отчетности» и стандарта АА 1000).

*В виде приложений* к Руководству представлены «Реестр нормативных правовых актов в экологической сфере деятельности», «Термины

и определения, используемые в экологической сфере деятельности», принятые сокращения, перечень литературы, использованной при разработке Руководства.

Авторы признательны рецензентам профессору Ю.Е. Винокурову, профессору Г.А. Моткину, профессору А.Т. Никитину, высказавшим ряд рекомендаций по содержанию Руководства, которые учтены авторами при подготовке окончательной его редакции и которые способствовали не только повышению качества материалов Руководства, но и формированию научной позиции авторов по обсуждаемой проблематике.